

刘口镇第一初级中学教学楼项目 财政重点绩效评价报告 (简版)

评价实施机构：河南昭元绩效评价咨询有限公司

评价报告时间：2022 年 10 月

一、评价项目概况

根据《中华人民共和国义务教育法》《面向 21 世纪教育振兴行动计划》等相关规定，为提高中小学学校教学质量，消除大班教学带来的诸多问题，国家及本省市相继出台一系列政策，力求通过不断改善教学硬件设施条件，以此来达到提高中小学教学质量的效果。

近年来，随着学校生源数量的不断增加，刘口镇第一初级中学在其发展规划中逐步计划将六年级 400 余名学生纳入学校管理。同时，由于原有的教学楼日益老化，门窗线路等设施设备已不足以满足教师和学生日常上课学习的需求。

因此，为了改善办学条件，提升当地教学质量。根据《商丘市财政局 商丘市教育体育局关于提前下达 2021 年城乡义务教育经费保障机制补助资金预算的通知》（商财预〔2020〕654 号）文件指示以及刘口镇第一初级中学的现状和发展趋势，决定新建一栋教学楼。计划将新增 16 个班级。该项目的建成，将使周边学生享受到更好的教学资源，为提升教学质量奠定坚实基础。

刘口镇第一初级中学教学楼项目共申请预算资金 340 万元。截至绩效评价时段，应到位资金 340 万元，实际到位资金 204 万元，资金到位率 60%；项目资金共支付 204 万元，预算执行率为 100%。

二、评价原则与评级方法

本次评价主要基于《商丘市梁园区财政局关于印发〈梁园区区级预算项目政策事前绩效评估管理办法〉等 5 个办法

的通知》（商梁财预〔2020〕198号）与《商丘市梁园区财政局关于开展2021年度财政重点绩效评价工作的通知》（商梁财预〔2022〕115号）中的指标体系及要求，遵循科学规范、公开公正、绩效相关的评价原则，采用因素分析法、公众评判法等评价方法，通过对绩效目标与实施效果、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析影响绩效目标实现和实施效益的内外因素，再结合专家评价意见以及公众调查结果，对财政资金的决策、过程、产出和效益做出客观、公正的评价。

三、评价结论

（一）综合评价情况

总体来看，刘口镇第一初级中学按照已批复的建设内容、规模和标准对项目进行建设。财政部门、项目主管部门和建设单位按照国家有关法律、法规合理安排和使用建设资金。建设资金的使用和管理，严格控制工程成本，提高资金使用效益。有效控制工程造价，专款专用，不存在截留、挤占和挪用情况。

（二）评价结论

根据既定指标体系和评分标准，经资料分析及现场核查，评价小组对“刘口镇第一初级中学教学楼项目”的决策、过程、产出和效益进行了全面评价。评定刘口镇第一初级中学教学楼项目得分为82分，绩效评价等级为“良”。

四、主要经验做法

加强资金管理、确保安全；刘口镇第一初级中学按照已批复的建设内容、规模和标准对项目进行建设。财政部门、

项目主管部门和建设单位按照国家有关法律、法规合理安排和使用建设资金。建设资金的使用和管理，严格控制工程成本，提高资金使用效益。有效控制工程造价，专款专用，不存在截留、挤占和挪用情况。

五、存在问题

（一）绩效管理有待进一步加强

按照《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）要求，项目资金绩效目标应作为预算安排的重要依据，并细化量化为绩效指标，资金使用单位未按照要求设定绩效目标的项目，原则上不得申请相关预算。

（二）制度执行不到位，缺乏制度执行意识

一是财务记账规范性有待提高。二是项目后期管理维护制度不健全。三是部分档案资料不齐全且不规范。

六、有关建议

（一）完善项目绩效目标，提高绩效管理水

首先，刘口镇第一初级中学总结刘口镇第一初级中学教学楼项目建设经验，业务负责人与财务人员加强合作，设立完整的绩效目标和绩效指标，清晰、真实反映项目产出及效益。其次，在今后工作中，重视预算编制工作，强化绩效管理意识，通过服务对象满意度调查等方式收集绩效信息，及时分析绩效管理过程中存在的问题并提出解决措施，逐步提升项目绩效管理的精细化水平。另外，财政部门进一步做好预算审核、资金监控等，合理安排预算资金，提高资金到位

率。

(二) 完善各项管理制度，提高制度执行率

在项目管理过程中，建议项目单位根据教学楼建设特点，制定符合实际的各项管理制度，健全长效机制建设，提高使用效益。

一是建立工程档案，教学楼建设项目应当按照档案管理有关规定，收集、整理、保存工程资料，建立工程档案，竣工验收合格后按照相关规定进行留存。

二是建立后期养护管理制度，建立健全养护安全生产管理制度等，项目单位根据教学楼养护类别和实际技术状况编制年度养护计划并组织实施。通过定期养护，延长教学楼使用寿命。

三是严格按照中央和省市专项资金相关管理办法，根据职责分工做好资金的使用和管理工作，对项目资金进行严格管理，确保专项资金专款专用，支出合规、合理。建议设置专门的财务监督检查机构，对专项资金项目不定时进行财务监督检查，按照国家相关法律法规加强专项资金的使用管理，确保专项资金的安全。